

# НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ

Одеський регіональний інститут державного управління  
Магістерська робота на здобуття кваліфікації магістра державного управління

## РЕАЛІЗАЦІЯ УГОДИ ПРО АСОЦІАЦІЮ УКРАЇНА-ЄС У СФЕРІ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ОРГАНІВ ВЛАДИ В УКРАЇНІ



**Науковий керівник:** кандидат історичних наук, доцент  
Кривцова Валентина Михайлівна

**Слухач:** Гавриленко Микола Олександрович

# Що ми хочемо від влади ?



# Ефективна влада

Повноваження

Ресурси

Відповідальність





Державна власність

Однопартійність



Система управління НЕ ЗМІНИЛАСЬ !

5%

Політичні партії-лідери по областях України в результаті позачергових виборів народних депутатів України 2014 року

56

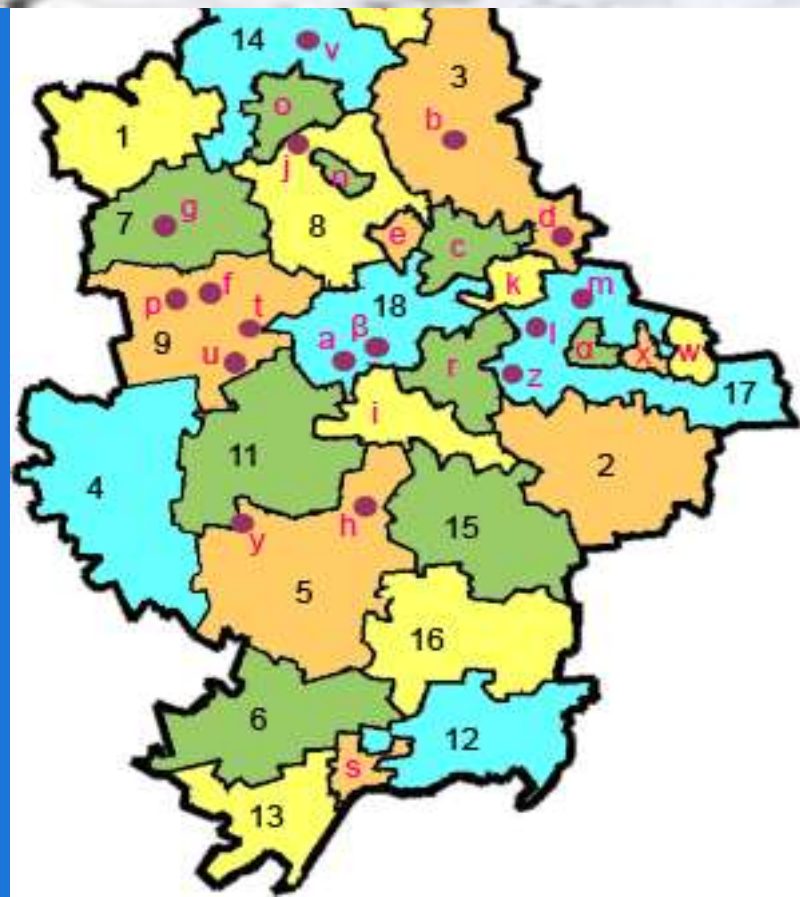


-  ПАРТІЯ "БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА"
-  Політична партія "Опозиційний блок"
-  Політична партія "НАРОДНИЙ ФРОНТ"



**Хто-небудь може тут  
розібратись?**

**У КОГО РЕСУРСИ?**  
**У КОГО ВЛАДА?**  
**У КОГО ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ?**





**Обласна рада**



**ОДА**



**Районна рада**

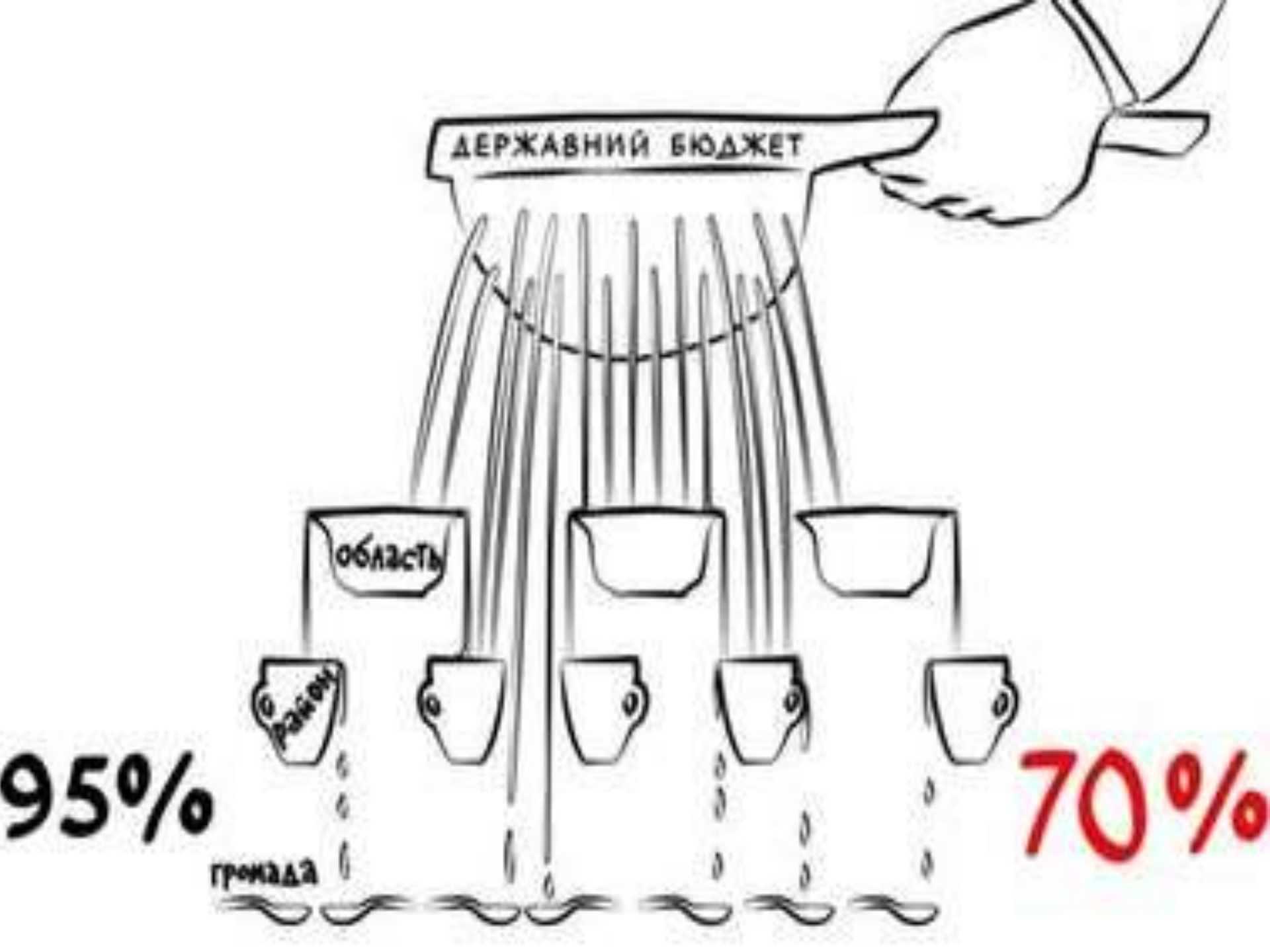


**Міська рада**



**РДА**







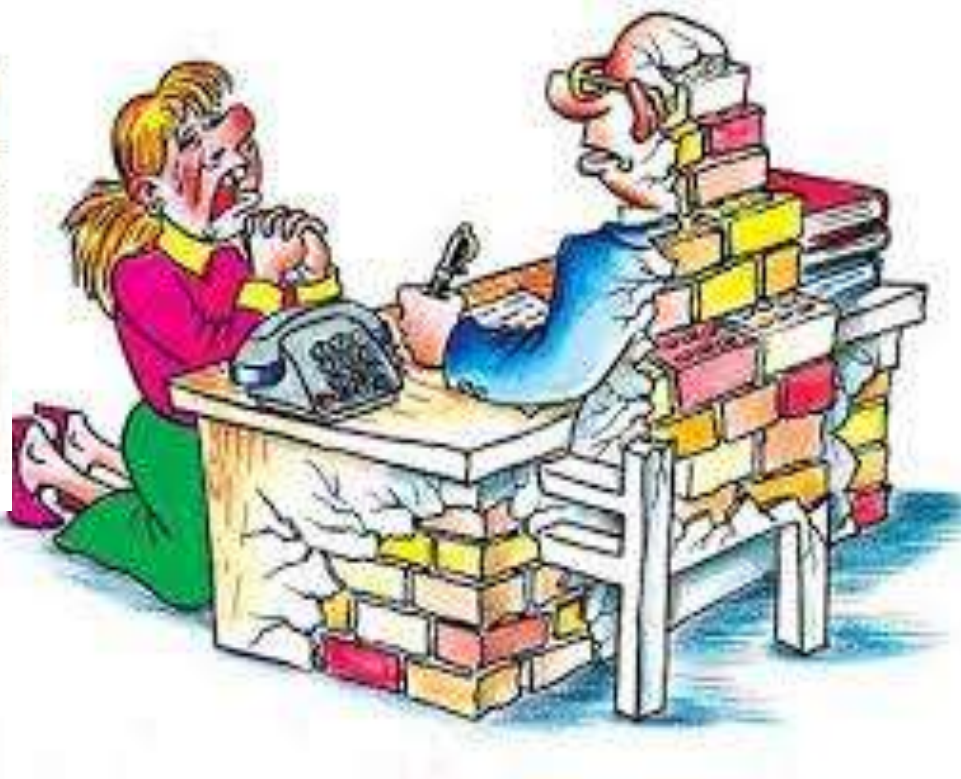
Маємо повну відсутність відповідальності  
місцевої влади перед виборцями.

Тому між владою та народом втрачається зв'язок.

продовження слідує...



— Я вам хотів сказати тільки одне про ціхих функціях, як ви  
можете так і не діяти... (Пародія на діалог)



Немає зв'язку - немає розуміння  
Немає розуміння – немає взаємодії  
Немає взаємодії – немає ефективності



# Отак маємо неефективну, безвідповідальну, громіздку та наскрізь централізовану владу в Україні.

Необхідна реформа

*глибока*

*системна*

*логічна*

**визначити територіальну основу ОМС та ОВВ**

**розмежувати повноваження між ОМС різних рівнів АТУ**

**розмежувати повноваження між ОМС та ОВВ**

**визначити за кожним рівнем органів влади необхідний обсяг ресурсів**

**встановити відповідальність ОМС перед виборцями і державою**

## Існуюча система органів публічної влади на місцях

### Рівень регіону:

- Автономна республіка Крим,
- 24 області,
- міста Київ та Севастополь

Обласна  
державна адміністрація

Обласна рада

Територіальні органи міністерств  
та інших центральних органів виконавчої влади

### Рівень району:

- Райони: 490

Районна  
державна адміністрація

Районна рада

Територіальні органи міністерств  
та інших центральних органів виконавчої влади

### Рівень територіальних громад:

- Міські ради: 458
- Селищні ради: 783
- Сільські ради: 10279

Міський, сільський,  
селищний голова

Міська, сільська,  
селищна рада

Виконавчі органи рад



## ► Модель реформованої системи органів публічної влади на місцях

### Рівень регіону:

- 27 регіонів (АРК,
- 24 областей ,
- м.Київ
- м. Севастополь)



Обласна  
державна адміністрація

Обласна рада

Територіальні органи  
міністерств та інших  
центральної влади  
виконавчої влади

Виконачий комітет  
обласної ради

### Рівень району:

≈ 100 районів із населенням.



Районна  
державна адміністрація

Районна рада

Територіальні органи  
міністерств та інших  
центральної влади  
виконавчої влади

Виконачий комітет  
районної ради

### Рівень громади:

≈ 1500 громад



Голова громади

Рада громади

Виконачий комітет  
ради громади

Голови сільських громад





# Результати реформи

## Основні послуги, що надаються у громаді

Житлово-комунальні послуги – централізоване водо-, тепlopостачання і водовідведення, вивезення і утилізація відходів, утримання житла комунальної власності

Розвиток місцевої інфраструктури (доріг, мереж водо-, тепло-, газо-, електропостачання і водовідведення, інформаційних мереж, об'єктів соціального та культурного призначення)

Вирішення питань забудови території (відведення земельних ділянок, надання дозволів на будівництво, прийняття в експлуатацію будівель)

Культура та фізична культура – утримання та організація роботи будинків культури, клубів, бібліотек, стадіонів, спортивних майданчиків

Благоустрій території

**Основні сфери відповідальності**

Соціальна допомога через територіальні центри

Планування розвитку території громади (стратегічне та генеральне планування, зонування)

Громадська безпека (дільничні міліціонери і патрульно-постова служба)

Швидка медична допомога, первинна охорона здоров'я, профілактика хвороб

Утримання доріг комунальної власності в поселеннях

Організація пасажирських перевезень на території громади

Середня, дошкільна та позашкільна освіта

Місцевий економічний розвиток (залучення інвестицій, розвиток підприємництва)



# Результати реформи

Основні послуги, що надаються територіальним громадам та громадянам органами місцевого самоврядування району

Утримання об'єктів  
спільної власності  
територіальних громад  
району

Виховання  
та навчання дітей  
у школах-інтернатах  
загального профілю

**Основні сфери  
відповідальності**

Транспортна  
інфраструктура  
районного  
значення

Забезпечення  
надання  
вторинної медичної  
допомоги



# Результати реформи

Основні послуги, що надаються територіальним громадам та громадянам органами місцевого самоврядування регіону





# Передача повноважень



**Здійснення контролю за дотриманням надання адміністративних, соціальних та інших послуг населенню та юридичним особам**



**Координація всіх органів публічної адміністрації в умовах надзвичайного стану**

**Основні функції місцевих державних адміністрацій**

**Координація територіальних органів виконавчої влади**



**Нагляд за законністю в діяльності органів місцевого самоврядування**



# Державний бюджет.

Раціональність

Прогнозованість

Стабільність



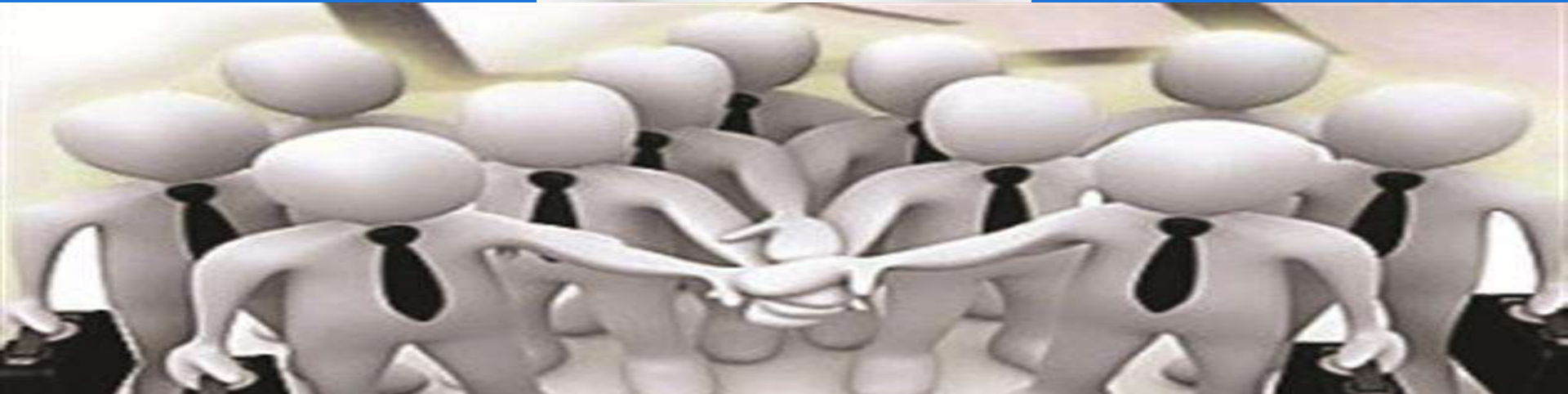




**відповідальність  
перед виборцем за  
свою  
ефективність**



**відповідальність  
перед державою  
за законність  
своєї діяльності**







## **ВИТЯГ З ЕКСПЕРТНОЇ ОЦІНКИ ПРОЕКТУ КОНЦЕПЦІЇ РЕФОРМУВАННЯ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ВЛАДИ В УКРАЇНІ**

**«Усі версії проекту Концепції, подані на експертизу до РЄ, у тому числі й проект в редакції 2013 року, представляють адекватну базу для комплексної реформи місцевого самоврядування; РЄ продовжує рекомендувати, що Концепцію слід ухвалювати на найвищому політичному рівні без подальших дискусій і зволікань. Подальші вдосконалення і зміни можна робити пізніше, на етапі реалізації та підготовки відповідних законодавчих актів».**

**Таким чином «Рекомендація Ради Європи – ухвалити цю версію Концепції та якомога скоріше почати підготовку правової бази, необхідної для реалізації реформи».**





*Дякую за увагу!*